



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE APERIBE
SETOR DE LICITAÇÃO



Proc: ____/202__

Folha:

Visto:

EDITAL N° 024/2025
PREGÃO ELETRÔNICO N° 006/2025 - FMS
(Processo Administrativo N° 0102/2024 - FMS)

OBJETO: “CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE SISTEMAS INFORMATIZADOS DE GESTÃO PÚBLICA INTEGRADA, ENGLOBANDO CESSÃO DO DIREITO DE USO, INSTALAÇÃO, IMPLANTAÇÃO, TREINAMENTO, CUSTOMIZAÇÃO, MIGRAÇÃO, ADEQUAÇÃO, SUPORTE TÉCNICO, ATUALIZAÇÃO TECNOLÓGICA E ASSISTÊNCIA TÉCNICA DOS SISTEMAS INFORMATIZADOS DE GESTÃO DE SAÚDE”

DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO

DAS PRELIMINARES

Trata-se de impugnação interposta pela empresa **TECNOZ BRASIL ROGER CARMO** *solicitando que a exigência de atendimento presencial seja revista e excluída do edital.*

DA TEMPESTIVIDADE

Publicado o instrumento convocatório com previsão de início do certame no dia 25/07/2025, a empresa apresentou impugnação no dia 21/07/2025.

Dessa forma, nos termos do item 11.1 do Edital do Pregão Eletrônico, do art. 16 do Decreto nº. 1108 de 2024 e o disposto no art. 165 da Lei nº 14.133, de 2021 a impugnação apresentada pela referida empresa foi tempestiva.

DAS ALEGAÇÕES E DO PEDIDO

Em breve resumo, a Impugnante suscita dúvidas sobre eventuais irregularidades do Edital Pregão Eletrônico em epígrafe sob as seguintes alegações:

De que à exigência de atendimento presencial prevista no edital de licitação para contratação de software como serviço (SaaS). Alega-se que tal exigência é desnecessária, pois os serviços podem ser prestados remotamente, e que essa



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE APERIBÉ
SETOR DE LICITAÇÃO



Proc: ____/202__

Folha:

Visto:

cláusula restringe a competitividade, ferindo princípios da nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021).

DA ANÁLISE DO MÉRITO

A ora impugnante apresentou pedido de esclarecimentos questionando a possibilidade de o objeto licitado ser executado integralmente de forma remota, sem necessidade de comparecimento ao município. Em resposta, foi reproduzida a cláusula 06.7.3 do Termo de Referência, a qual estabelece:

A contratada deverá disponibilizar o suporte na sede do Município: Durante todo o processo de levantamento para customização e na implantação; Durante a implantação no tocante ao ambiente operacional de produção; Na primeira execução de rotinas de cada sistema durante o período de vigência do contrato.

Adicionalmente, destaca-se que o item 06.10 do Termo de Referência, que trata do treinamento, também prevê a execução presencial dos serviços:

06.10.1. *A empresa deverá oferecer, sem custo adicional, treinamento para todos os usuários dos sistemas, abrangendo nível técnico e gerencial.*

06.10.2. *Conforme a quantidade de usuários de cada sistema, a CONTRATANTE definirá, em conjunto com a CONTRATADA, se o treinamento será realizado por turma ou individual.*

06.10.3. *No caso de treinamento por turma, caberá à CONTRATANTE disponibilizar o local para o treinamento e caberá à CONTRATADA disponibilizar todos os recursos necessários, tais como equipamentos e instalações necessárias ao mesmo, bem como técnicos especializados em cada área.*

06.10.4. *No caso de treinamento individual, será realizado **nos locais de trabalho dos usuários**, com utilização dos equipamentos de informática da CONTRATANTE, cabendo à CONTRATADA todos os demais recursos necessários para a boa realização do treinamento.*

....

Além disso, exige-se participação presencial na etapa de Prova de Conceito, que pode ter duração máxima de cinco dias, conforme previsto no item 08 do Termo de Referência:

...

A prova ocorrerá nas dependências da CONTRATANTE, em endereço a ser divulgado quando do ato de convocação;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE APERIBÉ
SETOR DE LICITAÇÃO



Proc: ____/202__

Folha:

Visto:

A empresa proponente deverá trazer todos os equipamentos necessários e os módulos do software devidamente configurados, sendo responsabilidade do Município apenas a infraestrutura local

...

Em novo pedido de esclarecimentos e na interposição de impugnação, a licitante voltou a questionar as cláusulas que exigem presença física no município, argumentando que tais exigências restringem indevidamente a participação de empresas qualificadas sediadas fora da localidade da contratante, ainda que para um único comparecimento.

É importante destacar que, embora toda exigência contida no Termo de Referência ou edital represente uma restrição, nem toda restrição é indevida. Algumas são justificadas e necessárias para o adequado cumprimento do objeto contratual.

Em consulta à secretaria demandante, foi informada que a exigência de presença física fundamenta-se na necessidade de garantir a efetiva implantação e uso adequado do sistema. Ressaltando que o município jamais utilizou este sistema objeto da presente licitação e portanto trata de algo novo. A atuação da contratada exclusivamente de forma remota poderia comprometer a efetividade esperada. Assim, é imprescindível que os processos iniciais de customização, apresentação, treinamento e prova de conceito sejam realizados presencialmente.

Ressalta-se, ainda, que o item 8 (Implantação do Software de Gestão de Saúde – Treinamento) da planilha orçamentária prevê uma contrapartida de R\$ 65.000,00 (sessenta e cinco mil reais), equivalente a mais de 11% do valor total estimado do contrato. Esse valor é compatível com a execução dos serviços de forma presencial, o que afasta a alegação de eventual onerosidade excessiva para os licitantes, uma vez que os custos correspondentes estão devidamente previstos.

DECISÃO

Face ao exposto, com base nos princípios inerentes ao processo licitatório, nas disposições da Lei nº 14.133, de 2021, resolve julgar **IMPROCEDENTE** a impugnação interposta pela empresa **TECNOZ BRASIL ROGER CARMO**, e, mantendo-se o edital inalterado, bem como o prazo para realização da sessão.

Aperibé, 24 de julho de 2025

Marcos Paulo dos Santos Montozo
Pregoeiro